

## भारतीय संविधानाची प्रमुख वैशिष्ट्ये

संविधान, राज्यघटना, घटना हे समानार्थी शब्द म्हणून वापरले जातात. कोणत्याही देशाचे संविधान म्हणजे त्या देशाचा मूलभूत कायदा. त्या आधारावर आणि त्या चौकटीतच इतर कायदे केले जातात. आज संपूर्ण जगात दोनशेच्या आसपास सार्वभौम देश आहेत. प्रत्येक देशाची स्वतंत्र घटना असते.

### लिखित राज्यघटना

घटनांचे अनेक प्रकार असतात विविध प्रकारे त्यांचे वर्गीकरण करता येत लिखित घटना आणि लिखित घटना असे मुख्यतः दोन प्रकार पडतात. इंग्लंडची राज्यघटना ही जगातील एकमेव अलिखित राज्यघटना मानली जाते. बाकी सर्व घटना लिखित वर्गामध्ये मोडतात. अलिखित याचा अर्थ एकही शब्द लिहिलेला नाही असा होत नाही. अलिखित याचा अर्थ एवढाच होतो की प्रत्येक कायदा स्वतंत्रपणे लिहिलेला असतो. त्याचे एकत्रीकरण करून कलम क्रमांकांनुसार एकाच पुस्तकामध्ये त्याची मांडणी केलेली नसते. उदाहरणार्थ इंग्लंडच्या राज्यघटनेमध्ये आठव्या शतकात एखादा कायदा बाराव्या शतकात दुसरा कायदा पंधराव्या शतकात तिसरा कायदा आणि दहा-पंधरा वर्षांपूर्वी काही कायदे अशाप्रकारे भर पडत गेलेली आहे. लिखित घटनेमध्ये सर्व कायदे एकत्रित कलम वार नोंदवलेले असतात त्यांना क्रमांक दिलेला असतो.

जगात प्राचीन युगामध्ये पहिल्यांदा रोमनांनी लिखित कायदा अस्तित्वात आणला. इसवीसन पाचव्या शतकापर्यंतच्या काळाला प्राचीन युग, पाचव्या ते पंधराव्या शतकापर्यंतच्या काळाला मध्य युग आणि पंधराव्या शतकानंतरच्या काळाला आधुनिक युग मानले जाते.

प्राचीन काळामध्ये विकसित झालेल्या ग्रीक संस्कृती मध्ये छोटी नगर राज्ये असल्यामुळे लिखित कायद्याची फारशी गरज भासली नाही. ग्रीकांनंतर रोमनांनी नगर राज्य मोडीत काढून युरोप आफ्रिका आणि आशिया अशा तीन खंडात पसरलेले साम्राज्य उभे केले. साम्राज्यात सर्वत्र समान कायदा लागू झाला पाहिजे असा रोमनांचा आग्रह होता. त्यामुळे त्यांनी लिखित कायद्याची सुरुवात केली. युरोप आफ्रिका आणि आशिया खंडात काम करणारे रोमन प्रशासक एकाच रोमन कायद्याच्या आधारे प्रशासन चालवत होतो.

### जगातील सर्वात मोठी राज्यघटना

अमेरिकेची राज्यघटना ही आधुनिक काळातील पहिली लिखित राज्यघटना मानली जाते. जगातील सर्वात छोटी राज्यघटना आहे. या राज्यघटनेमध्ये केवळ सात कलमे आहेत. भारताची राज्यघटना लिखित राज्यघटना आहे आणि जगातील सर्वात मोठी राज्यघटना आहे. त्यामध्ये साडे चारशे च्या पेक्षा अधिक कलमे आहेत. परंतु शेवटच्या कलमाचा क्रमांक 395 आहे. भारतीय राज्यघटनेमध्ये 368 व्या कलमात घटना दुरुस्ती करण्याची तरतूद करण्यात आली आहे. त्यानुसार घटनेच्या कलमांमध्ये बदल करता येतो किंवा एखादे कलम काढून टाकता येते तसेच कलमे वाढवता येतात. कलम नव्याने समाविष्ट करताना जुन्या कलमांचा क्रमांक न बदलता एबीसीडी असे क्रमांक दिले जातात उदाहरणार्थ कलम 5 नंतर एखादे नवीन कलम समाविष्ट करायचे असल्यास त्याला 5A 5B 5C असे क्रमांक दिले जातात. प्रत्यक्ष उदाहरण बघायचे झाल्यास शिक्षणाच्या मूलभूत हक्काचा अलीकडेच नव्याने समावेश करण्यात आला. त्यासाठी 21 व्या कलमात काही घडणे आवश्यक होते त्यामुळे 21 ए हे कलम तयार करण्यात आले.

भारताची राज्यघटना केवढी मोठी का आहे असा प्रश्न तुम्हाला पडू शकतो. त्याची काही विशेष कारणे आहेत. निवडणूक आयोग प्रशासन न्याय व्यवस्था या सर्वांच्या संबंधीच्या तरतुदी घटनेमध्ये सविस्तरपणे करण्यात आल्या आहेत.

## काही प्रमाणात ताठर आणि बऱ्याच अंशी लवचिक घटना

घटना सहजपणे बदलता येते की ती बदलायला कठीण आहे यावरून घटनेचे ताठर घटना आणि लवचिक घटना असे दोन प्रकार पडतात. अमेरिकेची राज्यघटना ही जगातील सर्वात ताठर घटना मानली जाते. कारण ती बदलायला खूप कठीण आहे. छोटासा बदल करण्यासाठी सुद्धा तिथे दोन ते तीन वर्षांचा कालावधी लागू शकतो. याउलट इंग्लंडची राज्यघटना ही सर्वात लवचिक राज्यघटना मानली जाते कारण तिथल्या संसदेतील सामान्य बहुमताच्या आधारे त्यांच्या घटनेतील दुरुस्त्या करता येतात. भारताची राज्यघटना काही प्रमाणात ताठर तर बहुतांशी लवचिक आहे. 368 व्या कलमाप्रमाणे भारतीय राज्यघटनेमध्ये तीन प्रकारे बदल करता येतात. काही तरतुदी बदलण्यासाठी संसदेच्या सामान्य बहुमताची गरज असते. काही तरतुदी बदलण्यासाठी संसदेच्या विशेष बहुमताची गरज असते आणि काही थोड्या तरतुदी बदलण्यासाठी संसदेच्या विशेष बहुमता बरोबर किमान निम्ह्या घटक राज्यांच्या विधिमंडळाच्या सामान्य बहुमताची गरज असते. शंभर पैकी 51 म्हणजे सामान्य बहुमत शंभर पैकी 66 म्हणजेच दोन तृतीयांश किंवा विशेष बहुमत. मतदानाचे वय 21 वरून 18 करण्यासाठी संसदेच्या विशेष बहुमता बरोबर किमान निम्ह्या राज्यांच्या विधिमंडळाची मान्यता लागली होती त्यामुळे ही दुरुस्ती करण्यासाठी जवळपास दोन वर्षांचा कालावधी लागला. याउलट एखाद्या राज्याचे नाव बदलायचे असल्यास किंवा त्याचे तुकडे करायचे असल्यास संसदेच्या सामान्य बहुमताची गरज असते. 2000 सालात 1, 9 आणि 15 नोव्हेंबर रोजी मध्यप्रदेश चा एक भाग वेगळा करून छत्तीसगड उत्तर प्रदेश चा एक भाग वेगळा करून उत्तराखंड आणि बिहारचा दक्षिण भाग वेगळा करून झारखंड अशी अनुक्रमे तीन राज्य निर्माण करण्यात आली. अलीकडेच जम्मू काश्मीर घटक राज्याचा दर्जा बदलून ते केंद्रशासित प्रदेशांमध्ये रूपांतरित करण्यात आले. त्याचे विभाजन करून लडाख नावाचा नवा केंद्रशासित प्रदेश निर्माण करण्यात आला. हे करण्यासाठी संसदेच्या साध्या बहुमताची गरज असल्यामुळे फारसा वेळ लागला नाही.

## मूलभूत हक्क

नागरिकांना आणि आम जनतेला दिलेले मूलभूत हक्क हे भारतीय घटनेचे आणखी एक महत्वाचे वैशिष्ट्य आहे. काही मूलभूत हक्क केवळ नागरिकांना दिलेले आहेत तर काही मूलभूत हक्क परकीय नागरिकांना सुद्धा मिळू शकतात. मूलभूत हक्कांची संकल्पना आपण अमेरिकेच्या राज्य घटनेवरून घेतली आहे. अमेरिकेच्या राज्यघटनेत ही संकल्पना ब्रिटिश राज्यघटनेतील बिल ऑफ राईट च्या संकल्पनेवरून घेण्यात आली होती.

समानतेचा हक्क, स्वातंत्र्याचा हक्क, शोषणाविरुद्धचा हक्क, धार्मिक स्वातंत्र्याचा हक्क, आणि सांस्कृतिक आणि शैक्षणिक हक्क तसेच घटनात्मक संरक्षणाचा विशेष हक्क असे सहा मूलभूत हक्क भारतीय नागरिकांना देण्यात आले आहे. सर्वसाधारण हक्क आणि मूलभूत हक्क यांच्यामध्ये काही महत्वाचे फरक आहेत. सर्वसाधारण हक्कांचा भंग झाल्यास नागरिकांना अगदी खालच्या स्तरावरच्या न्यायालयापासून दाद मागावी लागत याउलट मूलभूत हक्कांचे उल्लंघन झाल्यास नागरिक थेट उच्च न्यायालय किंवा सर्वोच्च न्यायालयामध्ये फिर्याद दाखल करू शकतो. आणि या दोन्ही न्यायालयांना या फिर्यादी यांची दखल तातडीने घ्यावी लागते.

26 जानेवारी 1950 रोजी भारतीय घटना लागू झाली त्या वेळी नागरिकांना सात मूलभूत हक्क देण्यात आले होते. संपत्तीचा मूलभूत हक्क 1978 साली 44 व्या घटनादुरुस्तीने मूलभूत हक्कांच्या विभागातून काढून टाकण्यात आला. आज तो एक सर्वसाधारण हक्क म्हणून नागरिकांना उपलब्ध आहे. (कलम क्र. 300 A) ज्यावेळी भारत स्वतंत्र झाला त्यावेळी भारत सरकारकडे साधनांची कमतरता होती. रस्ते वीज पाणी पुरवठा अशा मूलभूत सोयी सुविधांच्या बाबतीत मोठ्या प्रमाणावर विकास घडवून आणायचा होता. त्यासाठी खाजगी जमीन खरेदी करणे आवश्यक होते. संपत्तीचा हक्क हा मूलभूत हक्क असल्यामुळे खरेदी केलेल्या जमिनीला सरकारने बाजार भावाने पैसे द्यावे असा निर्णय न्यायालयाने सुद्धा दिला. सरकारला ते शक्य नसल्यामुळे 1951 पासून 1978 पर्यंत अनेक वेगवेगळे कायदे करून बाजारभावाप्रमाणे नुकसान भरपाई देण्याचे

टाळण्याचा प्रयत्न झाला. शेवटी संपतीचा हक्क मूलभूत हक्कांच्या यादीतून काढून टाकण्यात आला. मूलभूत हक्कांविषयी अधिक चर्चा आपण पुढच्या एका पाठांमध्ये करणार आहोत.

## राज्याच्या धोरणाची मार्गदर्शक तत्वे

घटक चौथ्या भागांमध्ये राज्याच्या धोरणाच्या मार्गदर्शक तत्वांचा समावेश करण्यात आला आहे. आयर्लंडच्या राज्यघटनेवरून आपण ही तरतूद स्वीकारली आहे. मूलभूत हक्क म्हणजे घटनेने नागरिकांना दिलेले हक्क आहेत. त्यांचे उल्लंघन झाल्यास न्यायालयात दाद मागता येते. याउलट राज्याच्या धोरणाची मार्गदर्शक तत्वे म्हणजे राज्यकारभार कसा करावा यासंबंधी शासनाला घटनेने केलेले मार्गदर्शन आहे. ही केवळ मार्गदर्शक तत्वे असल्यामुळे त्यांचे पालन न झाल्यास त्याविरुद्ध कोणालाही न्यायालयात दाद मागता येत नाही. सर्वांसाठी मोफत शिक्षण, सर्वांसाठी पोषक आहार, समान नागरी कायदा, आंतरराष्ट्रीय शांतता प्रस्थापित करण्यासाठी चे प्रयत्न ही काही मार्गदर्शक तत्वे आहेत. ही सगळी तत्वे लगेच अमलात आणता आली नाही तरी त्यांच्या अंमलबजावणीच्या दिशेने राज्यकारभार करावा असे अपेक्षित आहे.

## मूलभूत कर्तव्ये

1976 च्या 42 व्या घटनादुरुस्तीने भारतीय राज्यघटनेमध्ये मूलभूत कर्तव्यांचा समावेश करण्यात आला. राष्ट्रगीताचा आणि राष्ट्रध्वजाचा मान राखणे शास्त्रीय दृष्टिकोनाचा अवलंब करणे शासनाच्या किंवा देशाच्या सेवेसाठी सदैव तत्पर राहणे अशी काही नागरिकांची मूलभूत कर्तव्ये मानली गेली आहे. मूलभूत कर्तव्य यांना आणीबाणीची पार्श्वभूमी आहे 1975 ते 1977 या दोन वर्षांमध्ये भारतात राष्ट्रीय आणीबाणी लागू करण्यात आली होती पंतप्रधान इंदिरा गांधी यांनी त्या संबंधीचे आदेश जारी केले होते. त्याच दरम्यान 1976 साली भारतातील आजवरची राज्यघटनेतील सर्वात मोठी घटना दुरुस्ती म्हणजेच 1976 ची 42 वी घटना दुरुस्ती करण्यात आली. या घटनादुरुस्तीने भारतीय राज्यघटनेचा चेहरामोहराच बदलून टाकला.

## संसदीय शासन पद्धती

भारतीय राज्यघटनेने संसदीय लोकशाहीचा स्वीकार केलेला आहे. साधारणपणे दोन हजार वर्षांपूर्वी ग्रीकांनी लोकशाही व्यवस्थेची निर्मिती केली. आकाराने आणि लोकसंख्येने छोट्या असलेल्या ग्रीक नगर राज्यांमध्ये हेलेन वंशाचे प्रौढ पुरुष एकत्र येऊन आपल्या नगर राज यासंबंधीचे निर्णय घेत असत. निर्णय यासंबंधी एकमत न झाल्यास मतदान घेऊन बहुमताच्या आधारे निर्णय घेतला जात होता. या लोकशाही व्यवस्थेला प्रत्यक्ष लोकशाही असे म्हटले जाते कारण यामध्ये प्रतिनिधी न निवडता आम जनता प्रत्यक्ष निर्णय प्रक्रियेमध्ये सहभागी होत होती. पुढे काळ बदलला तसे राज्याचा आकार आणि लोकसंख्या प्रचंड वाढत गेली त्यामुळे आज प्रत्यक्ष लोकशाही अमलात आणणे शक्य नाही. ब्रिटिशांनी संसदीय पद्धतीची लोकशाही विकसित केली. नागरिकांनी संसदेमध्ये आपले प्रतिनिधी निवडून द्यायचे आणि संसदेत ज्या पक्षाला किंवा ज्या गटाला बहुमत असेल त्या पक्षाने सरकार बनवायचे अशी साधारणपणे ती पद्धत आहे. कायदेमंडळातून कार्यकारी मंडळाची निर्मिती होते. कार्यकारी मंडळ कायदेमंडळातील बहुमतावर अवलंबून असते. कार्यकारी मंडळाने मांडलेल्या प्रत्येक विधेयकाला कायदेमंडळाच्या मंजूरीची आवश्यकता असते. अर्थसंकल्पसुद्धा कायदेमंडळाने मंजूर केल्याशिवाय अमलात आणता येत नाही. अमेरिकेने अध्यक्षीय लोकशाही पद्धत विकसित केली ही पद्धत सत्ता विभाजनाच्या सिद्धांतावर आधारित आहे. कार्यकारी मंडळ कायदे मंडळ आणि न्यायमंडळ हे शासनाचे तिन्ही भाग अमेरिकेमध्ये स्वतंत्रपणे कार्य करतात.

### संघराज्य व्यवस्था

संघराज्य आणि एकात्म शासन अशा दोन पद्धती जगात अस्तित्वात आहेत. एकात्म शासन पद्धती म्हणजे संपूर्ण देशामध्ये एकच केंद्रशासन असते. छोट्या देशांसाठी एकात्म शासन पद्धती उपयुक्त ठरते. उदाहरणार्थ युके म्हणजेच इंग्लंडमध्ये एकात्म शासन पद्धती आहे. संघराज्य शासन पद्धती म्हणजे एक केंद्र शासन आणि प्रत्येक घटक राज्याचे स्वतंत्र शासन. संघराज्य पद्धतीचा उगम अमेरिकेत झाला. आकाराने मोठ्या आणि विविधतापूर्ण देशांसाठी संघराज्य पद्धती उपयुक्त ठरते. भारत हा आकाराने जगातील सातवा मोठा देश आहे 2011 च्या जनगणनेनुसार भारताची लोकसंख्या एक अब्ज 21 कोटी च्या आसपास होती. भारतात अनेक भाषा बोलल्या जातात अनेक धर्माचे जातीचे लोक राहतात त्यांच्या वेगवेगळ्या संस्कृती आहेत जीवनपद्धती आहेत भौगोलिक विविधता आहे. हे सर्व संभाळाचे असेल किंवा टिकवून ठेवायचे असेल तर संघराज्य पद्धती स्वीकारण्याशिवाय पर्याय नाही हे आपल्या घटनाकारांनी ओळखले आणि संघराज्य पद्धतीचा स्वीकार केला. केंद्र आणि राज्यांमध्ये दोन स्वतंत्र शासन व्यवस्था लिखित राज्यघटना आणि स्वतंत्र न्यायव्यवस्था ही संघराज्य पद्धतीची प्रमुख वैशिष्ट्ये आहेत. भारतामध्ये ही तिन्ही वैशिष्ट्ये दिसून येतात पंतप्रधान मोदींच्या नेतृत्वाखाली केंद्र सरकार आहे तसेच महाराष्ट्र कर्नाटक गुजरात अशा 28 घटक राज्यांची वेगवेगळी सरकारे आहेत. उरलेल्या आठ केंद्रशासित प्रदेशांत पैकी दिल्ली आणि पुद्दुचेरीला स्वतःचे वेगळे सरकार आहे. भारताची एक लिखित राज्यघटना आहे आणि या घटनेनुसार केंद्र आणि राज्य सरकारांमध्ये तीन याद्यांच्या सहाय्याने कामाचे वाटप करण्यात आले आहे - केंद्र सूची, राज्य सूची आणि समवर्ती सूची अशा तीन याद्या आहेत. केंद्र सूची मध्ये केंद्र सरकारने करण्याच्या कामाची यादी दिलेली आहे तर राज्य सूची मध्ये राज्यांनी करावयाच्या कामाची यादी दिलेली आहे समवर्ती सूची मध्ये केंद्र आणि राज्य सरकारांनी मिळून करण्याच्या कामांची यादी दिलेली आहे. या कामांच्या विभाजनासंबंधी किंवा इतर कोणताही वाद दोन राज्यांमध्ये किंवा राज्य आणि केंद्र सरकार मध्ये उत्पन्न झाल्यास त्यांना थेट सर्वोच्च न्यायालयात दाद मागता येते केंद्र आणि राज्य सरकारां होयमधील किंवा दोन राज्य सरकारमधील खटले हे सर्वोच्च न्यायालयाचे प्रारंभिक अधिकार क्षेत्र मानले जाते. संपूर्ण भारतासाठी एकच लष्कर एकच चलन आणि एकच परराष्ट्र धोरण असले तरी प्रत्येक घटक राज्याचे आपले वेगळे शैक्षणिक धोरण असू शकते किंवा त्यांच्या अंतर्गत सुरक्षेची जबाबदारी घटक राज्याची असते त्यामध्ये केंद्र सरकारला हस्तक्षेप करता येत नाही.

### धर्मनिरपेक्षता

भारताचा कोणताही एक अधिकृत धर्म असणार नाही, भारतात सर्व धर्मांना समान वागणूक दिली जाईल, लोकसंख्येच्या प्रमाणामुळे यामध्ये फरक पडणार नाही तसेच अल्पसंख्याकांना विशेष संरक्षण दिले जाईल अल्पसंख्याकांमध्ये धार्मिक दृष्ट्या, भाषिकदृष्ट्या अल्पसंख्याकांचा समावेश होतो. धर्मनिरपेक्षता ही मुळात पाश्चिमात्य संकल्पना आहे. मध्ययुगात ख्रिश्चन धर्माने राज्यकारभारावर आपले नियंत्रण मिळवले होते. पाचव्या शतकापासून ते पंधराव्या शतकापर्यंत एक हजार वर्षांच्या काळात युरोपमध्ये ख्रिश्चन धर्माचे वर्चस्व होते या काळात माणसाची फारशी प्रगती होऊ शकली नाही त्यामुळेच या काळाला अंधारयुग असेही म्हटले जाते. पंधराव्या शतकात बुद्धिप्रामाण्यवादाच्या आधारावर पुनरुज्जीवनाची चळवळ उभी राहिली यालाच रेनेसाँ असे म्हणतात. रेनेसाँ या फ्रेंच शब्दाचा अर्थ पुनर्जन्म. पंधराव्या शतकात मानवी समूहाचा पुनर्जन्म झाला आणि त्याच्या विकासाची दिशाच बदलली असे मानले जाते. या चळवळीमध्ये धर्म आणि राजकारण एकमेकांपासून वेगळे करण्याचे प्रयत्न सुरू झाले हा धर्मनिरपेक्षतेचा युरोपमधील अर्थ परंतु भारतीय राज्यघटनेमध्ये वर उल्लेख केल्याप्रमाणे वेगळा अर्थ घेण्यात आला आहे.

याशिवाय एकेरी नागरिकत्व, स्वतंत्र न्यायव्यवस्था, निवडणुका घेण्यासाठी निवडणूक आयोगाची तरतूद आणि त्र्याहत्तराव्या आणि 74 व्या घटनादुरुस्तीने स्थानिक स्वराज्य संस्थांसंबंधी केलेल्या तरतुदी ही भारतीय राज्यघटनेची सर्वसाधारण वैशिष्ट्ये मानता येतील.

### भारतीय संविधान समिती

भारताची राज्यघटना भारतीय संविधान समितीने तयार केली आहे. ६ डिसेंबर १९४६ रोजी संविधान समितीची स्थापना झाली. डॉक्टर राजेंद्र प्रसाद हे भारतीय संविधान समितीचे अध्यक्ष होते. डॉक्टर बाबासाहेब आंबेडकर यांना भारताच्या घटनेचे शिल्पकार म्हणतात. ते घटना समितीच्या मसुदा समितीचे अध्यक्ष होते. मसुदा समितीचे इतर सदस्य फारसे कार्यरत न राहिल्यामुळे जवळपास संपूर्ण जबाबदारी फक्त आंबेडकरांवर होती आणि त्यांनी ती अत्यंत यशस्वीरीत्या पार पडली.

भारतीय संविधान समितीची स्थापना ब्रिटिश राजवटीच्या काळात झाली. भारतातील प्रांतिक विधिमंडळांनी समितीचे सदस्य निवडून दिले. ९ डिसेंबर १९४६ रोजी भारतीय संविधान समितीची पहिली बैठक दिल्लीच्या संसद भवनमध्ये सेंट्रल हॉलमध्ये घेण्यात आली. त्यानंतर जवळपास तीन वर्षे अगदी नेमके सांगायचे झाल्यास २ वर्षे ११ महिने आणि १८ दिवस संविधान बनविण्याचे कार्य चालू होते त्यामुळे संविधान समितीच्या अनेक वेळा बैठका झाल्या प्रत्येक विषयावर सखोल चर्चा झाली बैठकांची यादी खाली दिली आहे.

संविधान समिती जेव्हा स्थापन झाली त्या वेळेला वेगळे पाकिस्तान निर्माण होईल की नाही याची शाश्वती नव्हती. पाकिस्तानची मागणी मोठ्या प्रमाणावर केली जात होती परंतु तसा अंतिम निर्णय ब्रिटिश सरकारने घेतलेला नव्हता. त्यामुळे भारत आणि पाकिस्तानच्या सर्व प्रांतांमधील सदस्य एकत्रित करून ३८९ सभासदांची घटना समिती तयार करण्यात आली होती. त्यामध्ये २९२ सदस्य प्रांतिक विधिमंडळांनी निवडून दिले होते, ९३ सदस्य संस्थानांचे प्रतिनिधीत्व करीत होते आणि ४ सदस्य मुख्य आयुक्तांच्या प्रांतांचे प्रतिनिधीत्व करीत होते. परंतु ३ जून १९४७ च्या माऊंटबॅटन प्लॅन प्रमाणे पाकिस्तानसाठी वेगळी घटना समिती तयार करण्यात आली. भारतीय घटना समितीमधून ९० पाकिस्तानी सदस्यांना वगळण्यात आले. त्यामुळे भारतीय संविधान सभेची सदस्य संख्या २९९ झाली.

एकूण ११ अधिवेशनांमध्ये १६५ दिवसात घटना बनवण्याचे काम पूर्ण करण्यात आले. २६ नोव्हेंबर १९४९ रोजी घटना लिहून पूर्ण झाली. २६ जानेवारी १९५० पासून ती लागू करण्यात आली.

## भारतीय संविधान सभा – सविस्तर माहिती

### १. ऐतिहासिक पार्श्वभूमी

- भारतीय संविधानासाठी स्वतंत्र सभेची मागणी प्रथम १९३४ मध्ये मानवेंद्रनाथ. रॉय यांनी केली.
- १९३५ मध्ये भारतीय राष्ट्रीय काँग्रेसने ही मागणी अधिकृतपणे मान्य केली.
- १९४० च्या ऑगस्ट ऑफरमध्ये ब्रिटिशांनी ही कल्पना मान्य केली.
- १९४६ च्या कॅबिनेट मिशन प्लानमध्ये संविधान सभेची स्पष्ट रूपरेषा मांडण्यात आली.

### २. संविधान सभेची स्थापना

- कॅबिनेट मिशन प्लान (१९४६) नुसार, संविधान सभा गठीत करण्यात आली.
- जुलै १९४६ मध्ये अप्रत्यक्ष निवडणुकीद्वारे सभेची निवड झाली — हया निवडणुका थेट जनतेने नव्हे तर प्रांतिक विधानमंडळांनी घेतल्या.

- सुरुवातीस ३८९ सदस्य होते:
  - २९२ – ब्रिटिश भारतातील प्रांतांतून
  - ९३ – संस्थानिक राजे
  - ४ – मुख्य आयुक्त प्रांत

फाळणीनंतर सभेतील सदस्यसंख्या २९९ झाली.

### ३. रचना व वैशिष्ट्ये

- सार्वत्रिक मतदानाचा अधिकार नव्हता.
- सभा अंशतः निवडून आलेली व अंशतः नामनिर्दिष्ट होती.
- जरी ब्रिटिशांनी स्थापना केली असली तरी ती भारतीय जनतेच्या सार्वभौम इच्छेचे प्रतीक ठरली.
- भारतीय राष्ट्रीय काँग्रेसचा दबदबा होता – बहुसंख्य सदस्य हे काँग्रेसचे होते.

काही महत्वाचे सदस्य:

| नाव                       | भूमिका                                      |
|---------------------------|---------------------------------------------|
| डॉ. राजेंद्रप्रसाद        | संविधान सभेचे अध्यक्ष                       |
| डॉ. बाबासाहेब आंबेडकर     | संविधान मसुदा समितीचे अध्यक्ष               |
| पं. जवाहरलाल नेहरू        | उद्दिष्ट ठराव मांडणारे                      |
| सरदार वल्लभभाई पटेल       | संस्थानांचे विलीनीकरण                       |
| अल्लादी कृष्णस्वामी अय्यर | मसुदा समिती सदस्य                           |
| टी. टी. कृष्णमाचारी       | संघराज्य रचनेवर भाष्य                       |
| मौलाना अबुल कलाम आझाद     | मुस्लिम समाजाचे प्रतिनिधित्व व शिक्षणतज्ज्ञ |

### ४. कार्यपद्धती व समित्या

- एकूण २२ समित्या स्थापन करण्यात आल्या:

- मसुदा समिती (डॉ. आंबेडकर)
- केंद्रीय अधिकार समिती
- मूलभूत हक्क उपसमिती
- प्रांतीय संविधान समिती

पहिला मसुदा – ऑक्टोबर १९४७,  
दुसरा मसुदा – फेब्रुवारी १९४८ मध्ये सादर करण्यात आला.

काही महत्वाच्या तारखा:

| तारीख             | घटना                             |
|-------------------|----------------------------------|
| ९ डिसेंबर १९४६    | पहिली बैठक                       |
| १३ डिसेंबर १९४६   | उद्दिष्ट ठराव मांडला             |
| २२ जानेवारी १९४७  | उद्दिष्ट ठराव संमत               |
| २९ ऑगस्ट १९४७     | मसुदा समितीची स्थापना            |
| २६ नोव्हेंबर १९४९ | संविधान संमत                     |
| २६ जानेवारी १९५०  | संविधान अंमलात – प्रजासत्ताक दिन |

---

#### ५. उद्दिष्ट ठराव (Objectives Resolution)

- पं. नेहरू यांनी मांडला.
- संविधानाच्या तत्वांचा पाया:
  - सार्वभौमत्व
  - लोकशाही
  - सामाजिक, आर्थिक, राजकीय न्याय
  - स्वातंत्र्य, समता
  - बंधुता

हा ठराव पुढे प्रस्तावनेचे (Preamble) स्वरूप बनला.

---

#### ६. वैशिष्ट्ये व यश

- जगातील सर्वात लांब लिखित संविधान तयार झाले.
  - लोकशाही मूल्ये, मूलभूत हक्क, धर्मनिरपेक्षता, संघराज्य यांचा समावेश.
  - संस्थानांचे भारतात विलीनीकरण.
  - २ वर्षे ११ महिने १८ दिवस सभेचे कामकाज — एकूण १६५ बैठका.
- 

- सार्वत्रिक मतदान नव्हते.
- काँग्रेसचे वर्चस्व.
- मुस्लिम लीगने बहिष्कार दिल्याने विविधता कमी.
- बहुसंख्य सदस्य वकील, विद्वान, उच्चभू – सामान्य जनता, शेतकरी, कामगार यांचे प्रतिनिधित्व कमी.

सभेच्या निर्णयांना व्यापक स्वीकृती मिळाली, आणि आजही ते न्यायालयीन निर्णयांसाठी संदर्भरूप मानले जातात.

---

#### ७. संविधान सभेचे वारसत्व

- भारतातील लोकशाही आणि संविधानिक राजकारणाचा पाया.
  - तिच्या चर्चांची नोंद – **Constituent Assembly Debates** – आजही अभ्यासासाठी उपयोगी.
  - सहकार्य, चर्चेचा दृष्टिकोन, आणि भविष्यातील भारताचे भान याचे हे सर्वोत्तम उदाहरण.
-